

Praktikrapport

European Commission Delegation to Albania VT09

Allmänna data om praktiken

Praktikplats: Delegation of the European Commission to Albania

Praktikperiodens längd och omfång: 6 April 2009- 25 Augusti 2009, heltid

Handledare:

Mr. Thomas Von Handel

Head of Political, Economic and Information section, PEI

Adress: ABA Business Center, 17th floor, Rr. Papa Gjon Pali II, Tirana, Albanien

Tel nr: (+355) 4 228 320 ext. 201

Mobil: (+355) 69 202 30 42

E-mail: Thomas.VON-HANDEL@ec.europa.eu

En allmän presentation av arbetsplatsen och hur dess verksamhet är organiserad

Europeiska kommissionens delegation i Tirana arbetar på uppdrag av Europeiska kommissionen, inom ramen för EU:s externa relationer. Delegationen inrättades i Albanien 1993 och är ett permanent diplomatiskt uppdrag som representerar EU kommissionen. En av delegationens huvudsakliga uppgifter är att underlätta de politisk-ekonomiska relationerna mellan Albanien och EU inom ramen för ”Stabilization and Association Process” (SAP), den förpliktelse som ska hjälpa Albanien mot integration i EU. Med hjälp av EU:s finansiella instrument som Phare, CARDS och IPA programmet genomför delegationen också olika projekt i Albanien i syfte att främja demokratin och ekonomin i landet. Delegationens uppgift

är även att informera den albanska allmänheten, beslutsfattare och opinionsbildare om EU:s policy och EU:s integrationsprocess med Albanien.

Europeiska kommissionens delegation i Tirana består av ett antal sektioner, så kallade ”Political, Economic and Information Section”, ”Contracts and Finance Section”, ”Administrative Section”, och ”Operations Sections”. Jag praktiserade på Political, Economic and Information Section och jag kommer att fokusera på denna avdelnings verksamhet. I övrigt kommer jag att referera till ”delegationen”.

Political, Economic and Information (PEI) Section

PEI-avdelningen arbetar främst inom ramen för utvidgningen, kommissionens externa relationer. PEI:s huvudsakliga uppgift i Albanien är att följa den politiska och ekonomiska utvecklingen och rapportera till Bryssel regelbundet i så kallade ”progress reports”, för att hålla Bryssel ständigt informerat om delegationens arbete i Albanien och utvecklingen i landet. Den årliga progress report som vanligtvis avslutas i oktober varje år kräver mest förberedelser och är delegationens huvudsakliga presentation av dess arbete i Albanien. PEI arbetar även med kortare rapporter (monthly reports och weekly reports).

Förberedelsearbetet kräver att PEI (och delegationen i stort) är i ständigt samarbete med den albanska regeringen, albanska myndigheter, albanska och utländska organisationer samt det civila samhället. På samma sätt är delegationen i ständig kontakt med både kommissionen, rådet och ibland EU-parlamentet inom ramen för utvidgningen. Delegationen fungerar som en diplomatisk bro mellan Albanien och kommissionen i Bryssel.

PEI består av åtta medarbetare inklusive avdelningsansvarig Mr. Thomas Von Handel. Tre av dessa arbetar som internationellt anställda, fem är lokalt anställda. Denna blandning av personal och erfarenheter ger en bra utgångspunkt för en effektiv koordination av arbetet med avseende på expertkunskap av Albaniens historia och institutioner, samt experter av olika slag från Bryssel. De anställda är uppdelade på olika expertområden där var och en ansvarar för en eller flera områden, t.ex. handel och marknad, mänskliga rättigheter, konstitutionella frågor. När det är dags att rapportera till Bryssel sammanställs alla bidrag för att producera en progress report. I rapporten presenteras en bild av den nuvarande situationen. Varje område analyseras för sig och om det inom ett område finns brister eller om utvecklingen inte gått så

som kommissionen rekommenderat, görs ett påpekande i slutet av paragrafen och åtgärder föreslås. I nästa progress report analyseras om tidigare anmärkningar bearbetats och om situationen har förbättrats från föregående år. För att skriva progress reports krävs förberedelser och engagemang från personalen och det är deras samarbete med albanska myndigheter och organisationer som ligger till grund för produktionen av rapporterna.

En presentation av din position inom organisationen samt en beskrivning av dina arbetsuppgifter

Som praktikant på PEI fick jag ta del av 2008 progress report och göra politisk analys av olika frågor i rapporten som kommer att följas upp i 2009 progress report. Analysen underlättar för delegationen att veta vilken information som ska efterfrågas från albanska myndigheter. Det här var det primära arbetet och skedde löpande. Jag fick göra politisk analys både av den årliga rapporten och ett antal månadsrapporter. Vilka områden i rapporterna jag ansvarade för berodde mestadels på vilka frågor som var aktuella för chefen och medarbetarna.

Delegationen publicerar varje månad en intern tidning, ett så kallat "Newsletter" som behandlar olika EU- Albanien relaterade teman. I samband med Albaniens formella ansökan om EU-medlemskap den 28 april 2009 beslutade kommissionen att trycka en specialupplaga där hela tidningen bestod av en artikel som handlar om Albaniens nästa steg i anslutningsprocessen. Denna intressanta uppgift fick jag ansvara för, artikeln gavs ut i augustinumret 2009.

I samband med delegationens ekonomiska bidrag till det civila samhället, fick jag också i uppgift att vara med i panelen som utvärderare för att bedöma vilken organisation som skulle få bidrag av kommissionen i syfte att genomföra sina projekt. Jag satt i panelen två gånger där jag med två andra medlemmar beslutade för att tilldela två projekt vardera 300,000 euro, det ena projektet med syfte att demokratisera albansk media och det andra att förbättra miljön.

Jag fick också vid ett par tillfällen representera delegationen vid möten med andra delegationer, ambassader och tjänstemän. Det tillfället som jag minns som roligast, och mest nervöst, var vid Tjeckiens ambassad i samband med det tjeckiska ordförandeskapet i EU. Representanter från andra ambassader hade samlats för att tillsammans med Albaniens motsvarande Riksbankschef diskutera det finansiella läget i Albanien.

Reflektioner kring praktiken och/eller praktikplatsen ur ett statsvetenskapligt perspektiv

Europeiska kommissionen är en mäktig institution med stora resurser som har möjlighet att påverka den politiska och ekonomiska utvecklingen i ett land som Albanien.

Den främsta erfarenheten ur ett statsvetenskapligt perspektiv var att i kommissionens delegation i Albanien få en inblick i den problematik som finns i att driva ett samarbete mellan EU och Albanien, ett land som bara för några år sedan klassades som Europas fattigaste land. För att kunna driva utvecklingen framåt och satsa rätt resurser på rätt plats krävs att man är väl informerad om situationen i landet och för det krävs ett mycket nära samarbete mellan delegationen och den albanska staten. Att kunna identifiera ett problem som kräver reformer, kräver resurser men också rätt information.

Häri finns tre problem som jag kunde se; enligt min uppfattning finns en stor separation mellan regering, opposition, det civila samhället och media i Albanien. Utöver en naturlig division mellan dessa samhällselement som bör finnas i ett demokratiskt land, kan det bli problematiskt när vissa delar av dessa grupper prioriterar enbart personliga intressen vilket lämnar lite utrymme för landets kollektiva intressen.

Detta leder till ett annat problem som handlar om att få fram rätt information. För att göra det måste man tala med alla sidor och förbereda sig på att informationen varierar beroende på var den kommer ifrån. Regeringen kan beskriva en situation på ett sätt som frivilligorganisationer inte skulle göra och vice versa. För att förbereda en så rättvis rapport av läget som möjligt krävs en helhetsbild som inte alltid är så tydlig.

Ett annat problematiskt moment i delegationens arbete ligger i att de lagar och överenskommelser som harmoniseras med *acquis* appliceras ibland på ett teoretiskt plan och det kan vara svårt att se en effekt i praktiken. Myndigheten för t.ex. behandling av fångar kan hänvisa till att deras lagar är i linje med EU:s lag om behandlingen av fångar, men i praktiken är det inte ofta som det faktiskt sker en förändring utan gamla rutiner lever vidare.

En annan aspekt som jag reflekterade över under min praktiktid i delegationen är att det i det albanska samhället generellt finns en uppfattning att kommissionen är den instans som ska hjälpa Albanien att gå med i EU. En allmän uppfattning kan ibland tyckas vara att det är

kommissionen som har resurser, kunskap och makt att föra utvecklingen framåt för att i framtiden integrera Albanien i den europeiska familjen. Det stämmer till viss del. Men det betyder inte att det egna ansvaret fransägs med hopp om att EU ska ”lösa problemen”.

Kommissionens roll är att vägleda Albanien i rätt riktning, att bidra med resurser men också ställa krav som Albanien måste uppfylla. Ett budskap som delegationen ofta försöker få fram i sitt arbete i landet är att det är upp till Albanien att göra det största arbetet på hemmaplan, ett nödvändigt arbete om Albanien ska bli en framtida medlem i EU.

En sammanfattning av dina erfarenheter av praktikperioden

Praktikperioden på kommissionens delegation i Albanien har gett mig en mycket bra överblick i organisationens struktur och hur delegationen fungerar tillsammans med myndigheter i Albanien men också med Bryssel. Att på ett praktiskt plan se hur kommissionen arbetar på plats var mycket värdefullt. Min tid som praktikant gav mig framförallt möjligheten att förstå *varför* kommissionen överhuvudtaget är i Albanien och vad delegation gör där. Som EU:s exekutiva institution är kommissionen det enda organ som faktiskt står både på Albaniens men också Bryssels ”sida”. Ibland kunde man urskilja viss problematik i denna relation. I vissa situationer kunde olika sidor vara oense, albanska regeringen kunde t.ex. anse att framsteg gjorts i samband med ny lagstiftning som rådet kunde mena inte var tillräckligt. Då var det upp till delegationen att försöka harmonisera Albaniens och Bryssels synpunkter genom att interagera med bägge sidor för att föra anslutningsprocessen mot EU framåt. I andra fall kunde delegationen och rådet ha olika ståndpunkter om någon fråga som berör Albanien. Det satte också delegationen i en utsatt situation eftersom det är främst delegationen som är länken mellan Albanien och EU. Hur dessa politiska relationer och deras förhandlingsstrategier fungerade sinsemellan gav mig en mycket insiktsfull förståelse för kommissionens arbete i Albanien.

Eftersom delegationens storlek är relativt liten, i förhållande till kommissionen i Bryssel t.ex., är möjligheterna att förstå och erfara delegationen på nära håll relativt stora. Jag anser att jag som praktikant fick utföra kvalificerade uppgifter i delegationen och det är något som jag är mycket glad för. Av samma anledning välkomnades jag snabbt av kollegorna och kände mig som i en grupp vilket gjorde min vistelse i delegationen ännu roligare. Stämningen var

ganska lättsam och att dricka kaffe tillsammans, ofta ute, tillhörde den vanliga rutinen. På samma gång fanns ett stort engagemang och professionalism, i synnerhet före varje deadline för rapportering till Bryssel. Då jobbade man långa timmar och var ofta på möten med myndigheter, organisationer och media för att få så mycket information som möjligt. De anställda albaner var experter inom sina områden och hade många kontakter med albanska institutioner såväl som med media och politiska partier. Deras expertis tillsammans med de internationellt anställdas kunskaper utgjorde grunden för ett ganska bra samarbete på delegationen.

Avslutningsvis har jag genom min tid på delegationen förvärvat många kunskaper som jag kommer att ha stor nytta av i framtiden. De kunskaper jag har från mina studier har passat utmärkt för de uppgifter jag tilldelades i delegationen. Praktikplatsen har gett mig en bild av hur mina teoretiska kunskaper kan användas i verkligheten. Tiden som praktikant på delegationen har varit både givande och rolig. Praktikperioden i delegationen i detta gästvänliga land Albanien har varit bland det roligaste jag har gjort under hela min studietid.

